

Приложение к письму
от ____ 2020 года № 23-01-80/____

РЕКОМЕНДАЦИИ
для товаропроизводителей Свердловской области по участию
в конкурентных процедурах определения поставщиков при осуществлении
закупок продуктов питания для нужд общеобразовательных организаций

1. Общие положения

1.1. Настоящие рекомендации разработаны для применения товаропроизводителями Свердловской области и направлены на обеспечение их прав и законных интересов на участие в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе на участие в конкурентных процедурах определения поставщиков при осуществлении закупок продуктов питания для нужд общеобразовательных организаций.

1.2. Настоящие рекомендации разработаны в соответствии Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

1.3. Основные понятия, используемые в настоящих рекомендациях:

закупка продуктов питания (далее – закупка) – совокупность действий, осуществляемых заказчиком в установленном Законом о контрактной системе порядке и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд;

заказчик – общеобразовательная организация, осуществляющая закупки для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;

конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), торги – открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, аукцион в электронной форме,

Документ подписан
Сертификат 49E41CC697B1C4266878D7B5EC1B76C04A4BE864
Владелец Трушникова Марина Сергеевна
Действителен с 04.04.2019 по 04.07.2020

запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме.

2. Требования к обеспечению конкуренции при осуществлении закупок

2.1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком.

В целях соблюдения принципа обеспечения конкуренции заказчиком запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

2.2. При осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчики также обязаны соблюдать антимонопольные требования к торгам, предусмотренные статьей 17 Закона о защите конкуренции, в том числе:

при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции);

при проведении торгов, запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов (часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

3. Обеспечение прав и законных интересов производителей Свердловской области на участие в закупках

3.1. В целях осуществления закупки информация о ее проведении размещается заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Любое заинтересованное лицо в целях участия в закупке может посредством ЕИС ознакомиться с опубликованной информацией о проведении закупки, а именно с извещением, документацией о закупке, включающей в себя, в том числе описание объекта закупки, в котором указывается наименование поставляемых товаров, описание их функциональных, технических

и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик, а также количество планируемых к закупке товаров.

3.2. Если документация о закупке содержит положения, ограничивающие конкуренцию, в том числе при включении в объект закупки товаров, относящихся к разным товарным группам, что исключает возможность участия в закупке производителей товаров, так как они могут поставить только часть товаров, включенных в объект закупки, такая закупка может быть обжалована участником закупки (производителем товара) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3.3. В целях обеспечения прав и законных интересов на участие в закупке, участник закупки вправе предварительно направить заказчику запрос на разъяснение положений документации о закупке (далее – запрос) в порядке и сроки, установленные в извещении и (или) документации о закупке. В запросе рекомендуется указать положения документации о закупке, которые ведут к ограничению конкуренции, с обоснованием своей позиции, а также указать на необходимость изменения либо исключения данных положений из документации о закупке.

По результатам рассмотрения поступившего запроса заказчик вправе принять одно из следующих решений:

- внести изменения в документацию о закупке (при этом не допускается изменение объекта закупки и увеличение обеспечения исполнения контракта);
- отменить закупку;
- подготовить ответ на запрос с обоснованием соответствия документации о закупке требованиям законодательства о контрактной системе.

Информация о принятом решении указывается заказчиком в разъяснениях, которые подлежат обязательному размещению в ЕИС в порядке и сроки, установленные в извещении и (или) документации о закупке, при соблюдении условия, что разъяснения положений документации о закупке не должны изменять ее суть.

3.4. Любой участник закупки также вправе подать жалобу на действия (бездействие) заказчика в контрольный орган в сфере закупок. При этом жалоба на положения извещения и (или) документации о закупке, в том числе в части наличия положений ограничивающих конкуренцию, может быть подана заинтересованным лицом до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанного срока обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика осуществляется только в судебном порядке.

Жалоба подается в порядке, установленном статьей 105 Закона о контрактной системе.

По результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений. Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

3.5. Нарушение заказчиком принципов обеспечения конкуренции, установленных Законом о контрактной системе, а также антимонопольных требований к торгам, установленных Законом о защите конкуренции, в том числе:

при включении в описание объекта закупки требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки;

при включении в состав одного объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой

– образует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде штрафа на должностное лицо заказчика в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 10 000,00 руб. и не более 50 000,00 руб.